Regional structure of industry as one of the priorities of the country's economic development

Gulshen Yuzbashieva
Doctor of Economics, Professor, ANAS, Institute of Economics. Azerbaijan.
E-mail: ygulshan@hotmail.com
https://orcid.org/0000-0001-9609-5347

Abstract. The article examines some issues of regional development, which, due to the prevailing conditions, is acquiring even greater, most acute importance. The most important task is to restore the lands liberated from the occupation, which is what all the measures of the country's government are aimed at. In this regard, the regional development of the country, improvement of the regional structure is becoming one of the priorities of the policy. The main goal is seen today, in our opinion, in solving the problem of self-sufficiency of the region, that is, the ability to independently perform a full set of functions.
Key words: regional structure, industry, investment activity, equilibrium, real development, interregional integration.

http://dx.doi.org/10.29228/edu.323
JEL R1; **UDC** 332.12
To cite this article: Yuzbashieva G. (2021). Regional structure of industry as one of the priorities of the country's economic development. *Economic Growth and Social Welfare*, Issue I, pp. 20-31.
Article history: Received – 26.01.2021; Accepted – 19.03.2021

Региональная структура промышленности - один из приоритетов экономического развития страны

Гюльшен Юзбашиева
д.э.н., профессор, НАНА, Институт Экономики, Азербайджан.
E-mail: ygulshan@hotmail.com
https://orcid.org/0000-0001-9609-5347

Резюме. В статье рассматриваются некоторые вопросы регионального развития, которое, в силу сложившихся условий, приобретает еще большее, острейшее значение. Важнейшей задачей становится восстановление земель, освобожденных от оккупации, на что и направлены все мероприятия правительства страны. В этой связи региональное развитие страны, улучшение региональной структуры становится одним из приоритетов проводимой политики. Основная цель видится сегодня, на наш взгляд, в решении проблемы самодостаточности региона, то есть способности самостоятельно выполнять ими полного набора функций.
Ключевые слова: региональная структура, промышленность, инвестиционная активность, сбалансированность, реальное развитие, межрегиональная интеграция.

http://dx.doi.org/10.29228/edu.323
JEL R1; **UDC** 332.12
Цитировать статью: Юзбашиева Г. (2021). Региональная структура промышленности - один из приоритетов экономического развития страны. *Экономический рост и социальное благосостояние*, № 1, стр. 20-31.
Статья поступила в редакцию: 26.01.2021; **Принято:** 19.03.2021

Giriş / *Introduction*

Современные условия экономического развития требуют более глубокого исследования регионального фактора структуры. Одной из особенностей региональной структуры является то, что можно выделить регионы, вносящие более или менее весомый вклад в развитие хозяйства. Осознание реально происходящих процессов позволяет найти более приемлемые решения в управлении регионами с учетом трудовых ресурсов и основных фондов. Это исходит из того, что эффективность производства в регионах могла бы быть повышена путем устранения несбалансированности трудовых ресурсов и основных фондов, так как на сегодня важным является региональная сбалансированность, значимость которой возрастает вследствие возвращения оккупированных земель.

Как известно, (из доклада ВБ «Перспективы мировой экономики») рост ВВП Азербайджана в 2021 г. составит 1.9%, в 2022 г. экономический рост ускориися и составит 4.5%. По их мнению «рост в субрегионе Южный Кавказ прогнозируется в 2021 г. на уровне 2.5%,

поскольку потрясения с пандемией и нагорно-карабахским конфликтом постепенно отходят на второй план (GEP, 2020). Кроме того, стимулировать рост в регионе будет восстановление туризма и повышение доверия потребителей и бизнеса». Также, экономическая активность будет расширяться по мере стабилизации цен на нефть, от инвестиций и расходов на восстановление Карабаха. По прогнозам Министерства экономики Азербайджана рост в 2021 г. составит 3.4%, в 2019 г. он составил 2.2%. На восстановление и реконструкцию возвращенных территорий выделено 2.2 млрд. манат. Цена на нефть в госбюджете заложена на уровне 40 долларов за баррель. Рост ненефтяного ВВП составит 3.1%, нефтяного – 4%. На финансовую поддержку бизнеса выделено 83млн. манат по двум направлениям: первое – выплата части заработной платы наемным работникам, работающим в сферах, пострадавших от пандемии – 52.5 млн. манат; второе – оказание финансовой поддержки частным (микро) предпринимателям, работающих в сферах, пострадавших от пандемии – 30.5 млн. манат. На мероприятия по самозанятости в 2021г. выделено около 69млн. манат, доходы госбюджета на 2021 г. утвержден на уровне 25 млрд. 427 млн. манат, расходы – 28 млрд 543 млн. манат. В структуре доходов 54.2% (13 млрд 776 млн. манат) будет обеспечиваться за счет поступлений нефтяного сектора, 45.8% (11 млрд. 651 млн. манат) от ненефтяного сектора (INT, 2021).

В 2020 г. было приостановлено составление долгосрочных рейтингов, как отмечается в докладе о глобальной конкурентоспособности в специальном выпуске , так как вспышка пандемии привела не только к кризису в области здравоохранения и глубокому экономическому спаду, но также создала атмосферу глубокой неопределенности в отношении перспектив на будущее и возможность поразмыслить над фундаментальными факторами экономического роста и производительности. (Global Competitiveness Report (GCR) за 2020) В рейтинге стран по индексу Целей устойчивого развития в Отчете устойчивого развития 2020 Азербайджан занимает 54 место среди 166 стран. По индексу глобальной конкурентоспособности Азербайджан в 2019 г. - 58 место (2018г. – 69 место), по эффективности железнодорожных услуг 11 место среди 141 стран, 12-е по эффективности воздушного транспорта, 25-е место по эффективности услуг морских портов и 27-е место по качеству дорожной инфраструктуры (GAUN, 2020). При этом надо учитывать, что все эти достижения (политические, военные, дипломатические, экономические) были достигнуты в условиях военного положения, вследствие оккупации наших земель, пандемии и снижения цен на нефть. Важнейшей задачей становится восстановление земель, освобожденных от оккупации, на что и направлены все мероприятия правительства страны. В этой связи региональное развитие страны, улучшение региональной структуры становится одним из приоритетов проводимой политики.

Главная часть / *Main part*

Исторические особенности и промышленное развитие региона оказали существенное влияние на территориальную структуру хозяйства, предопределив ее несоответствие пространственному распределению важнейших природных ресурсов. Нужно отметить, что в период комплексного развития СССР, сложилась определенная схема размещения производства, но которая определялась не столько экономическими, сколько политическими факторами. Поэтому разрыв хозяйственных связей выявил существующие, но скрываемые, политические проблемы. Если сравнить данные по численности населения, то видно, что на территории Азербайджана, вследствие проводимой Царской Россией своей политики, стало проживать: в 1897 г. - 60.5% азербайджанцев, 5.2% русских, 18.7% армян; в 1920 г.- 68.2% азербайджанцев, 7.5% русских, 21.7% армян; в 1926 г.- 62.2% азербайджанцев, 9.5% русских, 12.2% армян; в 1931 г.- 41.4% азербайджанцев, 33.1% русских, 15.5% армян; в 1939 г.- 58.4% азербайджанцев, 16.5% русских, 12.1% армян; в 1959 г.- 67.5% азербайджанцев, 13.6% русских, 12.0% армян. Как видно, на исконно азербайджанские земли постоянно

переводилось определенное количество русских и армян для поддержания нужного им соотношения численности и розыгрыша в нужное им время беспорядков. Подтверждением могут служить слова Н.Хрущева, сказанные в 1959 г. о том, что на территории Азербайджана должно проживать 1/3 азербайджанцев, 1/3 русских и 1/3 армян. Политика Н. Хрущева была продолжением политики И. Сталина. В 1948-1953 годах за подписью И. Сталина было издано два постановления о целесообразности размещения живущих за границей армян на территории Армении и выселении азербайджанцев из исконных их земель (постановление от 23.12.1947 г. и от 10.03.1948 г.). В результате этого было переселено более 100 тысяч азербайджанцев: 10 тыс. человек в 1948 г., 40 тыс. человек в 1949 г., 50 тыс. человек в 1950 г.) (Yuzbashiyeva, 2010, с.270-271).

Можно сказать, что вследствие продолжающейся войны и оккупацией исконно азербайджанских земель армянскими экстремистами ухудшилась ситуация в этих районах. Но, проводимая нашим государством политика привела к освобождению оккупированных земель. Ныне принимаются меры всестороннего развития этих районов.

Исходя из вышесказанного, следует, что региональное развитие приобретает еще большее, острейшее значение. Необходимо создание реальной заинтересованности всех в сохранении, приумножении и рациональном использовании всего имеющегося. «Когда мы говорим Азербайджан, мы имеем ввиду его богатства, его прекрасную природу. Однако, наряду с этим, одним из главных его богатств, и, может быть, главным богатством являются люди, населяющие эту землю, с самой древности, связавшие с ней свою судьбу, представляющие разные национальности, исповедующие разные религии. Чем больше народов объединяет страна, тем она богаче» (VNPM, 1993).

В наше время «уже недостаточно просто владеть ресурсами. Продуктивное использование ресурсов – вот что, составляет основу конкурентоспособности сегодня, … конкурентоспособными становятся не те страны и компании, которые имеют доступ к дешевым факторам производства, а те, которые применяют современные технологии и эффективные методы использования своих факторов производства» (Porter, 1993, с.382). Поэтому, для решения появившихся проблем, необходимо выявить основные причины усиления региональных противоречий и наметить пути их преодоления. Важен поиск единства в региональном многообразии, что будет способствовать реальному развитию Азербайджана. «Проблемой нашего века является правильное управление богатством, с тем, чтобы узы братства смогли бы по-прежнему связывать вместе гармоничными взаимоотношениями богатых и бедных» (Kornegi, 2005, с.107-115). Это то, что нужно для восстановления наших регионов, то есть стремление помочь тем, кто затем сам поможет себе; дать часть необходимых средств, с помощью которых они смогут преуспеть, но ни в коем случае не неразборчивая благотворительность, которая уносит миллионные средства в пучину. Важна реальная помощь.

Основная цель видится сегодня, на наш взгляд, в решении проблемы самодостаточности региона, то есть способности самостоятельно выполнять ими полного набора функций. Важность исходит из того, что в большинстве регионов сложная социально-экономическая ситуация, требующая использования более эффективных подходов к управлению развитием, так кок современные проекты развития не могут быть реализованы в рамках отдельного региона с достаточной степенью эффективности. Это является следствием отсутствия эффекта масштаба рынка, способствующие окупить их в реальные сроки. Несмотря на наличие богатых природных ресурсов, их влияние на экономическое развитие страны недостаточен, так как собственный ресурсный сектор в регионах пока не достаточно освоен, наблюдается низкая конкурентоспособность производства, существует дифференциация в темпах экономического развития, большинство регионов остаются дотационными. Поэтому одним из приоритетов является ускоренное развитие агропромышленного комплекса, что будет способствовать организации экспортоориентированного импортозамещения на базе действующих предприятий региона. Это возможно в условиях

межрегиональной интеграции с локализацией цепочек добавленной стоимости на межрегиональной основе. Решение существующих проблем возможно методом реализации межрегиональной интеграции. Это:

- снижение и в конечном счете ликвидация отставания регионов по ВРП путем существенной интенсификации экономического развития, изменения структуры экономики;
- снижение дотационности бюджета регионов, повышение уровня инвестиционной привлекательности путем совершенствования механизмов и способов привлечения инвесторов в межрегиональную интеграции, так как внутренний инвестиционный потенциал регионов может способствовать решению некоторых проблем при кардинальном повышении эффективности управления развитием;
- снижение монопрофильной ориентации развития региона, повышение эффективности их экономической специализации, усиление горизорнтальных кооперационных связей, способствующие получению синергетического эффекта на основе кластеризации;
- создаются условия для сохранения отраслей, обеспечивающих рост и развитие региона, способствует развитию транспортной инфраструктуры, сферы услуг, туризма и т.д.

Вместе с тем реализация принципа самодостаточности есть объективное стремление любой региональной политики. В целом разработка концепции означает изучение стратегических альтернатив развития региона на определенную перспективу. В обобщенном виде эти альтернативы можно определить следующим образом:

- стратегия роста, которая осуществляется путем значительного ежегодного превышения уровня краткосрочных и долгосрочных целевых параметров над уровнем показателей предыдущего года. Она применяется, как правило, в динамично развивающихся регионах, имеющих большой потенциал;
- ограниченный рост, для которого характерно установление целей от достигнутого уровня, скорректированного с учетом инфляции. Такую стратегию выбирают в основном регионы со стабильной экономической ситуацией, не желающие сильно рисковать в выборе вариантов развития;
- сокращение – эту альтернативу выбирают в случаях стагнации или кризисного состояния региона. Ее часто называют стратегией последнего средства, так как уровень поставленных целей установлен ниже достигнутого в прошлом. В этой стратегии может быть несколько вариантов: ликвидация неэффективных производств; свертывание тех производств, экономическая неэффективность которых обуславливает падение результатов по региону в целом; сокращение и переориентация, направленные на ликвидацию части производств с направлением высвобождаемых средств в перепрофилированные и модернизированные предприятия региона;
- сочетание, которое как альтернатива используется, в основном, регионами, активно действующими на многих рынках и во многих отраслях. Оно представляет собой объединение трех предыдущих альтернатив в различных сочетаниях.

Реальное рациональное развитие регионов предполагает взаимосвязь комплекса процессов, связанных, прежде всего с производством, распределением, обменом и потреблением материальных благ, свидетельствующее о многосторонности этой проблемы. Чем рациональнее развитие региона, тем совершеннее структура его промышленного производства. В итоге, все это будет способствовать рационализации общей структуры промышленности. Именно путем преодоления годами сложившихся различий в уровне развития регионов способствует повышению общего уровня развития экономики. Но это не означает, что в разных регионах будет все одинаково. Будут разные темпы развития промышленного производства, его разная структура, неодинаковый объем выпуска продукции на душу населения. Комплексный характер развития региона предполагает достижение оптимальной экономической эффективности путем реальной взаимосвязи производства с учетом высокой степени его концентрации и специализации смежных предприятий с целью приемлемого в

экономическом отношении разделения труда в масштабе страны.

Одной из характерных особенностей развития экономики регионов, как отмечалось выше, является последовательное выравнивание их экономического развития. Для получения реальной картины целесообразно проводить анализ по трем направлениям: управленческий потенциал (управленческая культура, качество управления, эффективность мотивирования), ресурсы (ресурсный потенциал, финансовый потенциал, взаимодействие с инвесторами), результаты (качество продукции, рыночная позиция, инновационная эффективность). Такой анализ способствует принятию мер по усовершенствованию управленческого механизма, выявить слабые и сильные позиции, определить перспективы развития. Только промышленность создает спрос на прикладные научные разработки. Поэтому наличие мощной индустриальной базы делает эти разработки рентабельными. Важно эволюционное развитие, то есть поступательное развитие, приводящее к качественным изменениям. Рассмотрим региональную структуру по промышленной продукции, численности ППП и основным ППФ, позволяющие отразить истинное положение каждого региона (см. таблицу 1).

Таблица 1. Основные показатели развития промышленности экономических районов

регионы	Промышленная продукция, млн.ман.		Стоимость ОППФ, млн.ман.		Численность ППП, чел.		2019/ 2010 %	2019/ 2010 %	2018/ 2010 %
	2010	2019	2010	2019	2010	2018			
г. Баку	25251.1	39745.0	4425.96	7854.7	98635	103132	157.4	177.5	104.6
Апшерон	298.6	2367.8	46.4	678.6	18378	22407	793.0	1462.5	121.9
Гянджа-Газах	269.8	957.9	166.7	582.5	13040	15891	355.0	349.4	121.9
Шеки-Закаталы	60.166	423.4	138.6	124.2	4551	6685	703.3	89.6	146.9
Ленкоран	49.510	176.2	83.1	184.3	3895	7819	356.0	221.8	200.8
Губа-Хачмаз	64.006	286.7	90.8	238.0	4552	4751	448.0	262.1	104.4
Аран	629.3	1908.3	294.2	846.4	22561	26650	303.2	287.7	118.1
В. Карабах	10.249	46.0	78.4	123.4	1502	2254	446.6	157.4	121.7
Кельбаджар-Лачин	-	0.74	1,1	-	-	216	-	-	-
Н. Ширван	10.265	72.1	92.0	297.3	1564	3080	700.0	323.2	196.9
Нахичевань	318.6	1015.0	521.8	871.7	12855	17780	318.6	167.1	138.3
Всего	27978.2	46999.2	5961.4	11803.2	181533.0	210665.0	168.0	198.0	116.1

Источник: РА, 2020.

В исследуемом периоде, как видно из таблицы, рост промышленного производства сопровождается ростом стоимости ОППФ и численности ППП. Если в среднем по стране за 2010-2019 гг. ОППФ возросли на 198.0%, то в каждом регионе тепм его роста существенно отличается. Так, в г. Баку он возрос на 177.5%, в Апшероне на 1452.5%, в Гянджа-Газахе на 349.4%, в Шеки-Закаталы на 89.6%, в Ленкоране на 221.8%, в Губа-Хачмазе на 262.1%, в Аране на 287.7%, в В. Карабахе на 157.4%, в Н. Ширване на 323.2%, в Нахичеване на 167.1%. Этому способствовало открытие новых заводов и фабрик, цехов, новых рабочих мест, чему свидетельствует изменение численности ППП. По численности ППП в среднем он возрос на 116.1%, то в каждом регионе темп его роста, следующий: в г.Баку – 104.6%, на Апшероне – 121.9%, в Гяндже-Газахе – на 121.9%, в Шеки-Закатале – на 149.6%, в Ленкоране – на 200.8%, в Губа-Хачмазе – на 104.4%, в Аране – на 118.1%, в В. Карабахе – на 121.7%, в Н. Ширване – на 196.9%, в Нахичеване – на 138.3%. Все это является результатом реализации

региональных программ социально-экономического развития. В результате проведенных мероприятий повысилась роль экономических районов в обеспечении динамичного развития народного хозяйства страны. В результате развития производительных сил страны возрос вклад экономических районов в укреплении экономического потенциала Азербайджана.

Осознание реально происходящих процессов позволяет найти более приемлемые решения в управлении и развитии регионов с учетом трудовых ресурсов и основных промышленно-производственных фондов (ППФ), которые являются первичными и, эффективность производства могла бы быть повышена путем устранения несбалансированности имеющихся трудовых ресурсов и наличия основных ППФ. Неравномерность в развитии регионов существует, несмотря на открытие стольких рабочих мест по этим регионам, на развитие инфраструктуры и помощь предпринимательству. Существует региональная асимметрия структурных сдвигов в промышленности по промышленной продукции, численности ППП и основным ППФ. На сегодня сложились позитивные тенденции – практически во всех отраслях промышленности наметился рост, но не восстановился, так как различные отрасли неодинаково реагировали на происходящие тенденции. Реальный эффект от рационального использования промышленно-производственных основных фондов пока не был получен. Это свидетельствует о низкой эффективности структуры промышленности, хотя за период с 2000 г. было открыто много предприятий и закуплено очень много оборудования. Правда, это способствовало повышению качества выпускаемой продукции, снижению зависимости от импорта продовольствия, удовлетворению потребностей внутреннего рынка, повышению конкурентоспособности. Свои результаты стали давать принятые Правительством программы регионального развития. Это исходит из того, как правильно отмечал М. Портер, что «единственная разумная концепция конкурентоспособности на национальном уровне – это производительность. Основная цель каждого государства состоит в достижении высокого и постоянно растущего уровня жизни для своих граждан. Важность реализации этой цели зависит от производительности, которая достигается в использовании трудовых ресурсов и капитала» (Porter, 1993, с.168). Возросли инвестиции, направленные на региональное развитие, но важен не факт их наличия, а факт их реально эффективного использования, их правильной координации.

Несмотря на существующие проблемы в промышленности закладываются основы ее реструктуризации для достижения реального роста в обрабатывающих отраслях с целью решения внутренних и внешних проблем. Для дальнейшего углубления процесса разделения труда, повышения уровня занятости и снижения сложившихся диспропорций в экономическом развитии регионов целесообразно опережающее развитие промышленности. Для совершенствования планирования территориального развития производительных сил и комплексного развития хозяйства целесообразно внедрение прогрессивных форм организации производства – межрегиональная интеграция, кластеры, внутриотраслевая и межотраслевая кооперация и, специализация промышленного производства. Факторами для их создания является наличие и промышленное освоение природных и минерально-сырьевых ресурсов, выгодное транспортно-географическое расположение, наличие трудовых ресурсов. В результате проведенных мероприятий повысилась роль экономических районов в обеспечении динамичного развития страны. В результате развития производительных сил страны возрос вклад экономических районов в укреплении экономического потенциала Азербайджана. Исходя из этого, как для отраслевой, так и для региональной структуры промышленности первостепенное значение имеет быстрое и гибкое обновление производственного аппарата на основе широкого внедрения передовой техники, прогрессивных технологических процессов и производств, позволяющих перестраиваться на выпуск новой продукции и дающих наибольший экономический и социальный эффект. Подавляющая часть нерешенных проблем, как экономического, так и социального характера в основном связана с несовершенной и несовременной структурой промышленного производства.

Как отмечалось выше, природные ресурсы, выгодное транспортно-географическое положение, наличие трудовых ресурсов и имеющийся экономический потенциал создали предпосылки для формирования производственных комплексов. Но, несмотря на это, региональная структура промышленности асимметрична в своем направлении, что требует определенных изменений в направлении структурных сдвигов. Это является следствием того, что в процессе комплексного развития всего СССР определенные тенденции в развитии Азербайджана были вызваны не только объективными факторами, но политическими и экономическими соображениями, возникающих на определенных исторических этапах развития страны. Поэтому, необходимость в осуществлении определенных структурных сдвигов. Как видно из вышеприведенной таблицы, в результате реализованных мероприятий по развитию регионов, положительный сдвиг наблюдается по всем экономическим районам. Но, очевидно, что он не может равноэффективно распределяться по регионам. Отраслевая структура регионов может и должна быть различной. Лучше концентрировать в определенном регионе те немногие производства, которые имеют высокую отдачу, что требует проведения отраслевой реструктуризации.

Это еще раз свидетельствует о том, что направление инвестиций должно способствовать исправлению существующей асимметричности в развитии региональной структуры промышленности. В этом направлении правительством проводится очень много работ. Введены в строй новые предприятия, способствующие открытию новых рабочих мест и снижению уровня безработицы. Также идет развитие сельского хозяйства, укрепление ее материально-технической базы, оказывается помощь предпринимательству, облегчается налоговое обложение и др. Более полную картину можно получить с помощью показателя относительной инвестиционной активности в регионах и в целом по стране с учетом его хозяйственной деятельности (см. таблицу 2).

Таблица 2. Относительная инвестиционная активность в регионах

Экономические районы	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Баку	0.249	0.214	0.170	0.179
Апшерон	0.165	0.192	0.407	0.477
Гянджа-Казах	0.191	0.224	0.208	0.213
Шеки-Закатала	0.146	0.230	0.243	0.215
Ленкорань	0.271	0.287	0.267	0.156
Губа-Хачмаз	0.267	0.257	0.266	0.316
Аран	0.161	0.229	0.215	0.176
Верхний Карабах	0.307	0.328	0.127	0.205
Кельбаджар-Лачын	-	-	0.004	-
Нагорный Ширван	0.300	0.368	0.353	0.378
Нахичевань	0.303	0.293	0.288	0.285
Всего	0.229	0.214	0.190	0.203

Источник: составлена автором на основе данных ГКС Азербайджана за соответствующие годы.

Относительная инвестиционная активность в регионе с учетом его хозяйственной деятельности в среднем возросла. Но, если рассмотреть погодовое значение, то увидим, что наблюдается неравномерная тенденция по регионам – то возрастающая, то понижающаяся тенденция, что также находит отражение на понижающей или повышающей тенденции в направлении эффективности инвестиций. Изменения динамики инвестиций, как в положительную, так и в отрицательную сторону могут быть связаны лишь с реализацией конкретных региональных проектов. Таким образом, наряду с регионами преимущественно сырьевой направленности и крупных региональных центров, куда большей частью направляются инвестиции, выделяются регионы, в которых высокие темпы прироста

инвестиций обеспечивает грамотная, успешная и действенная политика администрации по созданию благоприятного инвестиционного климата. Это также отразилось на снижении процента дотационных районов. В ряде регионов существенны инвестиционные риски, что затрудняет качественное развитие средств, затрудняет переход к передовым технологиям. Для более полной оценки факторов, влияющих на принятие решений об инвестициях, необходимо учитывать специфику отдельных регионов, стартовые условия. Это – уровень развития производственной сферы и инфраструктуры, наличие или отсутствие природных ресурсов, те или иные климатические условия. Целесообразным становится привлечение инвестиций на промышленные предприятия под стратегии реструктуризации.

Государство должно сосредоточиться на важнейших пространственных приоритетах, так как целесообразна эффективная комплексность социального и экономического прогресса в регионах для сохранения единства экономического пространства. Необходимо ввести дополнительные налоги для тех, кто имеет предприятия в зоне высокой концентрации промышленности, предоставлять финансовые льготы в новых промышленных районах для стимулирования их развития. То есть, основная задача региональной политики – снятие искусственных ограничений на мобильность ресурсов, а с другой стороны – создание специального механизма, позволяющего сдерживать рост межрегиональных различий. Нельзя считать регион развивающимся по признакам, где экономические показатели довлеют над всеми остальными. Региональное развитие нацелено на достижение высокого качества жизни населения региона и содержит позитивную тенденцию интегральных показателей качества жизни. Регион обладает свойством устойчивого развития, если при влиянии внешних и внутренних изменений, ведущие к падению качества жизни, составляющие элементы региона всегда изменяются, перестраиваются в направлении обеспечения его роста. Можно сказать, обладать устойчивостью, способствующей выживанию и развитию, то есть уметь реагировать и адаптироваться к изменяющимся условиям.

Нужна специальная политика формирования эффективной региональной структуры экономики, которая сочетает в себе определенную экономическую самодостаточность (кадровый, финансовый, управленческий персонал) на уровне крупных регионов с налаживанием их интенсивного взаимодействия. Решение строить стратегию регионального развития опиралась на методы индикативного планирования, с одной стороны, и управление производительными силами, с другой, имеет несколько оснований. Асимметричность структурных сдвигов полезна до тех пор, пока не приводит к возникновению таких диспропорций в экономических структурах, которые ведут к региональной дезинтеграции единого экономического пространства и к снижению эффективности функционирования национального хозяйства в целом. Поэтому целесообразны реальные изменения, носящие качественный характер, так как важнейший вопрос – как реально провести процесс формирования приемлемой Азербайджану региональной структуры промышленности.

Заключение / *Conclusion*

- одной из особенностей региональной структуры является то, что можно выделить регионы, вносящие более или менее весомый вклад в развитие хозяйства. Осознание реально происходящих процессов позволяет найти более приемлемые решения в управлении регионами с учетом трудовых ресурсов и основных фондов. Это исходит из того, что эффективность производства в регионах могла бы быть повышена путем устранения несбалансированности трудовых ресурсов и основных фондов, так как на сегодня важным является региональная сбалансированность, значимость которой возрастает вследствие возвращения оккупированных земель;
- все эти достижения (политические, военные, дипломатические, экономические) были достигнуты в условиях военного положения, вследствие оккупации наших земель, пандемии и снижения цен на нефть. Важнейшей задачей становится восстановление земель,

освобожденных от оккупации, на что и направлены все мероприятия правительства страны. В этой связи региональное развитие страны, улучшение региональной структуры становится одним из приоритетов проводимой политики;

- основная цель видится сегодня, на наш взгляд, в решении проблемы самодостаточности региона, то есть способности самостоятельно выполнять ими полного набора функций. Важность исходит из того, что в большинстве регионов сложная социально-экономическая ситуация, требующая использования более эффективных подходов к управлению развитием, так кок современные проекты развития не могут быть реализованы в рамках отдельного региона с достаточной степенью эффективности;

- одним из приоритетов является ускоренное развитие агропромышленного комплекса, что будет способствовать организации экспортоориентированного импортозамещения на базе действующих предприятий региона. Это возможно в условиях межрегиональной интеграции с локализацией цепочек добавленной стоимости на межрегиональной основе;

- в результате реализованных мероприятий по развитию регионов, положительный сдвиг наблюдается по всем экономическим районам. Но, очевидно, что он не может равноэффективно распределяться по регионам. Отраслевая структура регионов может и должна быть различной. Лучше концентрировать в определенном регионе те немногие производства, которые имеют высокую отдачу, что требует проведения отраслевой реструктуризации.

- основная задача региональной политики – снятие искусственных ограничений на мобильность ресурсов, а с другой стороны – создание специального механизма, позволяющего сдерживать рост межрегиональных различий. Нельзя считать регион развивающимся по признакам, где экономические показатели довлеют над всеми остальными. Региональное развитие нацелено на достижение высокого качества жизни населения региона и содержит позитивную тенденцию интегральных показателей качества жизни. Регион обладает свойством устойчивого развития, если при влиянии внешних и внутренних изменений, ведущие к падению качества жизни, составляющие элементы региона всегда изменяются, перестраиваются в направлении обеспечения его роста. Можно сказать, обладать устойчивостью, способствующей выживанию и развитию, то есть уметь реагировать и адаптироваться к изменяющимся условиям;

- асимметричность структурных сдвигов полезна до тех пор, пока не приводит к возникновению таких диспропорций в экономических структурах, которые ведут к региональной дезинтеграции единого экономического пространства и к снижению эффективности функционирования национального хозяйства в целом. Поэтому целесообразны реальные изменения, носящие качественный характер;

- для обеспечения положительной динамики регионального развития целесообразно создание условий для развития человеческого капитала как одного из главных факторов перехода к реальному развитию регионов;

- важно выявить межрегиональные различия в уровнях экономического развития регионов и уровней жизни. Это исходит из того, что все большее значение в пространственно-экономической трансформации приобретают региональные различия в уровне развития экономических районов, в качестве и уровне жизни населения. Усиливается понятие «регионального неравенства» (то есть имеющиеся различия в уровне жизни, доходах населения различных регионов). На этот процесс оказывает влияние много факторов – уровень развития производительных сил, природные различия, экономико-географические и политические различия. Целесообразно определение и реальное проведение в жизнь выб-ранной региональной политики, которая является составной частью государственного регулирования и представляет собой комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения. Особо важно достижение высокого качества жизни населения, поскольку способствует устойчивому развитию региона. Поэтому благосостояние всего общества должно определяться по худшему району и по беднейшей социальной группе населения;

- для получения реальной картины сложившейся ситуации целесообразно применение методики рейтингования, в основе которой лежит комплексный анализ стратегичности отрасли, то есть способность ее ставить цели и достигать их путем реализации соответствующих планов. Во-первых, инновационная эффективность, определяющаяся совокупностью уровня развития технологий, эффективностью внедрения новой продукции и технологий, сроком внедрения, долей прибыли, направленной на инновации. Во-вторых, рыночная позиция, определяющаяся степенью инновационности, конкурентной позицией, товарной маркой, эффективностью маркетинга и рекламы, активностью в продвижении продукции на рынке, уровнем конкуренции. В-третьих, управленческая культура, то есть способность привлечения и сохранения специалистов, уровень персонала, система обучения и повышения квалификации, текучесть кадров, постановка и решение целевых программ, социальные вопросы. В-четвертых, качество управления, определяющееся устойчивостью системы управления, адаптивностью системы управления, управленческой информационной системой, авторитетом руководства, квалификацией менеджмента. В-пятых, ресурсный потенциал эффективности мотивирования, определяющиеся соответствием системы вознаграждения интересам управленцев, вознаграждением персоналу по результатам работы, для руководства в премиальных выплатах. В-шестых, взаимодействие с инвесторами, то есть доверие со стороны инвесторов, прозрачность системы управления инвестициями, эффективность работы с инвесторами, качество финансовых отчетов. В-седьмых, ресурсный потенциал, то есть качество сырья, планирование ресурсов, уровень и состояние технологического оборудования. В-восьмых, финансовый потенциал, то есть финансовая устойчивость, уровень финансовой зависимости, возможность привлечения внешних финансовых ресурсов, применение международных стандартов, качество управления инвестициями, политика в области цен, уровень затрат. В-девятых, качество основных бизне-процессов, соответствие качества продукции запросам потребителя, частота рекламаций по качеству продукции, сертификация качества товара и признание товара потребителями. В итоге, можно сказать, важна классификация по трем направлениям: управленческий потенциал (управленческая культура, качество управления, эффективность мотивирования), ресурсы (ресурсный потенциал, финансовый потенциал, взаимодействие с инвесторами), результаты (качество продукции, рыночная позиция, инновационная эффективность).

- с учетом ресурсных возможностей и специализации промышленности планируется развивать производство наукоемких и трудоемких товаров. Важнейшее значение имеет наращивание производства продукции из местного сырья – продовольственные товары, изделия из древесины, текстильные изделия, строительные материалы. Только системный подход при реализации структурной политики государства, направленной на преодоление сложившихся диспропорций, может дать положительный эффект при реализации новой экономической политики. Можно сказать, что усиление воздействия структурных факторов на экономическую динамику означает, что роль промышленной политики должна не только возрасти, но и качественно измениться.

Использованная литература / *References*

AS (2020). Azərbaycanın sənayesi. ARDSK.

ASG (2020). Azərbaycanın Statistik Göstəriciləri. ARDSK.

GAUN (2020). Rech' I.Aliyeva na obshchikh debatakh 75-y sessii General'noy Assamblei OON. https://apa.az/ru/vneshnyaya-politika-azerbaydjana/Prezident-Ilham-Aliev-vystupil-na-obshih-debatah-v-videoformate-75-j-sessii-Generalnoj-Assamblei-OON-423995. Data obrashcheniya: sentyabr, 2020.

GEP (2020). Global Economic Prospects, GEP. https://www.weforum.org/reports/the-global-

competitiveness-report-2020. Retrieved: December 16, 2020.
INT (2021). Interfaks-Azerbaydzhan. Telegramm. Ekonomika i VPK Azerbaydzhana. Data obrashcheniya: yanvar, 2021.
Kornegi E. (2005). Bogatstvo. Per. s ang. Istoriya SSHA. Khrestomatiya. M., s.107-115.
Porter M. (1993). Mezhdunarodnaya konkurentsiya. M., 895 s.
RA (2020). Regiony Azerbaydzhana. Dannyye GKS Azerbaydzhana, Baku.
VNPM (1993, 10 avgusta). G.Aliyev na vstreche s predstavitelyami natsional'nykh men'shinstv. Gazeta "Azerbaydzhan".
Yuzbashiyeva G.Z. (2010). Vliyaniye azerbaydzhanskogo mentaliteta na ekonomicheskoye razvitiye strany. Baku.

Sənayenin regional quruluşu ölkənin iqtisadi inkişaf prioritetlərindən biri kimi

Gülşən Yüzbaşıeva
İqtisad elmləri doktoru, professor, AMEA, İqtisadiyyat İnstitutu, Azərbaycan.
E-mail: ygulshan@hotmail.com

Annotasiya. Məqalədə mövcud şərtlərə görə daha mühüm əhəmiyyət kəsb edən regional inkişafin bəzi məsələləri araşdırılır. Ən vacib vəzifə işğaldan azad edilmiş torpaqları bərpa etməkdir ki, ölkə hökumətinin bütün tədbirləri də məhz bu istiqamətə yönəlmişdir. Bu baxımdan ölkənin regional inkişafı, regional strukturun təkmilləşdirilməsi siyasətin prioritetlərindən birinə çevrilir. Əsas məqsəd, fikrimizcə, bu gün bölgənin özünütəminetmə problemini həll etməkdə, yəni müstəqil olaraq tam bir funksiyanı yerinə yetirmək bacarığında görülür.
Acar sözlər: reqional quruluş, sənaye, investisiya fəaliyyəti, tarazlıq, real inkişaf, bölgələrarası inteqrasiya.